

2025 年度东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础

设施建设项目专项债券项目

绩效评价报告

主管部门：通化市东昌区工业和信息化局

实施单位：吉林东圣医药科技有限公司

评价机构：北京中建政研数据服务有限公司

2026 年 06 月 17 日

本次绩效评价结果

项目名称	评价类型	评分结果	评级结果
东昌区医药特色产业园标准化厂房 及基础设施建设项目	项目支出绩效 评价	88.50	良

目 录

报告摘要.....	1
一、项目概况.....	2
二、评价结论.....	2
三、主要经验及做法.....	3
四、存在的问题及原因分析.....	3
五、有关建议.....	4
报告正文.....	5
一、项目基本情况	7
（一）项目概况.....	7
（二）项目绩效目标.....	11
二、绩效评价工作开展情况	12
（一）绩效评价目的、对象和范围.....	12
（二）绩效评价工作方式.....	13
（三）绩效评价工作过程.....	19
三、综合评价情况及评价结论	21
（一）综合评价分析.....	21
（二）评分与评级.....	21
（三）评价结果.....	21
四、绩效评价指标分析	23
（一）项目决策情况分析.....	23
（二）项目管理情况分析.....	26
（三）项目产出情况分析.....	28
（四）项目效益情况分析.....	30
五、主要经验及做法	32
六、存在的问题及原因分析	32
七、有关建议	32
八、其他需要说明的问题	36
附表.....	37

报告摘要

为进一步加强债券资金支出管理，合理配置财政资源，提高债券资金使用效益和债券资金支出管理水平，参照财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）、《中共吉林省委、吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发〔2019〕10号）、财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）、《吉林省财政厅关于印发〈吉林省政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）〉的通知》（吉财债〔2021〕1044号）、吉林省财政厅关于印发《吉林省新增地方政府债券资金管理办法（试行）》（吉财债〔2023〕1100号）等相关文件要求，北京中建政研数据服务有限公司接受委托开展 2025 年度东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目专项债券项目绩效评价工作。

一、项目概况

本项目拟建地点位于通化市金厂镇金厂村，厂区北临江南小镇三期，南侧为滑雪场路，西侧为金厂滨河路，东侧为金厂大街。项目具体建设规模和建设内容如下：

建设内容：本项目为东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目，包括研发中心一栋，仓库一栋，物流库一栋，标准化厂房三栋，动力站一座，锅炉房、污水站一座，危险品库一栋，园区配套基础设施建设以及建设环园区市政道路等。

建设规模：本项目占地面积 77357.79 m²，总建筑面积 115556.68 m²，计容面积 127212.59 m²。其中研发中心 21682.65 m²，仓库 13605.95 m²，物流库 46804.1 m²，标准化厂房 31595.84 m²，动力站 625.3 m²，锅炉房、污水站 1035.97 m²，危险品库 206.87 m²。

园区配套基础设施包括生活水池、消防水池、事故池、污水池及园区总图建设。

建设环园区道路工程 1990m。其中学校段 730m，跃进桥至十字街 420m，雪场路 480m，二期学校段起点 360m。

二、评价结论

经项目资料查阅、满意度调查等一系列专业评价，本项目绩效评价得分为 88.50 分，评价等级为“良”。

东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目 2025 年专项债券资金共计到位 7800.00 万元，其中 2025 年第十二批政府专

项债券资金到位 4300.00 万元，2020 年吉林省政府专项债券（二十四期）债券用途调整资金 2630.00 万元，2020 年吉林省政府专项债券（三十九期）债券用途调整资金 870.00 万元。截至 2025 年 12 月 31 日，东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目 2025 年专项债券资金已实际拨付 2528.26 万元。2025 年完成标准化厂房 3#的主体建设，完成南侧市政道路建设，完成园区内道路建设，完成园区绿化、景观的建设，计划建设工程基本完成。本项目在资金使用过程中存在项目资金执行率较低、工程变更手续办理缓慢及项目全过程绩效管理理念贯彻不到位等问题。

三、主要经验及做法

（一）规范填报《绩效目标申报表》

本项目申请预算资金的单位按照财政要求设定绩效目标，按照规定的格式和内容填报《绩效目标申报表》，经项目主管部门审核后，报区财政部门审定盖章，为项目绩效运行监控和绩效评价等绩效管理工作的开展做好基础。

（二）资金拨付使用流程提速，执行力较高

资金拨付推行“专户管理+直达支付”提速模式，核心目标：压缩拨付链条、杜绝资金在项目单位账户沉淀、加快实物工作量、穿透监管资金流向。资金拨付使用严格遵循逐笔审核、专款专用、直达项目的原则，按照项目单位提报用款申请、项目主管部门初审、财政部门复核的流程将债券资金直接拨付至项目施工单位，不得超进度拨款。

这为本项目专项债资金能合法合规使用及监管奠定了基础。

（三）项目建设过程中严格执行四项基本建设制度

本项目建设过程中严格执行建设工程质量管理的四项基本制度，即项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制，为项目按时、保质、保量的完成保驾护航。

四、存在的问题及原因分析

（一）配套资金到位率低

根据东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目收益与融资自求平衡方案资金使用计划，2025 年配套资金计划到位 500.00 万元，实际到位资金 0.00 万元，配套资金到位率为 0.00%，到位率较低。债券资金到位后，后续补充资金难以落实，可能会导致项目中断或无法达到预期效益。配套资金到位缓慢部分原因为债券资金尚未使用完毕，从保证资金的使用效率上延缓配套资金的到位速度；亦或者仅有出资承诺未明确具体到位计划，导致后期配套资金到位时间不好把控。

（二）年度债券资金执行率较低

根据项目收益与融资自求平衡方案资金使用计划，本项目 2025 年专项债券资金计划到位 7800.00 万元，实际到位 7800.00 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，债券资金实际支出 2528.26 万元，资金执行率为 32.41%，相对较低。考虑部分原因由于专项债券资金到位时间较晚，造成资金未及时进行拨付，影响资金使用进度。

（三）项目建设规模发生变更，待完善相应变更手续

本项目绩效评价期间发现，工程建设规模发生变化，与批复有所差距，主要涉及标准化厂房及物流库建设内容及规模。项目涉及的相关的变更手续还未完全办理完成，进而影响施工进度。

（四）地方对于专项债券使用管理相关政策制定及了解不足

本次绩效评价期间未发现本级财政部门或者项目单位制定《专项债券资金管理办法》相关文件，项目主管部门、项目单位对于专项债券资金管理、债券还本付息、专项债券项目收支预算执行管理等工作缺乏指导性文件，存在相关意识不强、资金管理流程不清晰现象，从而缺失了对地方债券资金的使用管理监管力度。

五、有关建议

（一）尽快落实配套资金到位，保障项目顺利实施

工程施工的顺利进行必须是足够的资金作保障。建议相关部门及单位尽快落实项目配套资金到位计划与时间，可以多渠道争取资金，进行资金周转，避免因资金供应不足而拖延进度，尽可能保证项目可以按计划完工。

（二）加快债券资金及时拨付使用

项目单位制定专项资金支出攻坚方案，加快存量实物工作量支付工作。立即梳理已完工、已计量未付款工程，备齐相关资料，按“专户直达支付”流程批量申请工程款拨付，加快资金支出进度。

（三）加强工程变更管理

工程变更是导致成本增加的重要原因之一，尽可能避免因工程变更引起的成本超支现象的出现。对于本项目变更内容，项目单位尽快梳理全部建设规模调整内容，形成《项目建设规模变更专项说明》相关文件，列明变更前后工程量、投资额等重要变化，及时报批，取得正式变更批复文件，以免影响工程进度。

（四）加强债券资金使用管理培训，加强全过程绩效管理意识

建议下一步为规范专项债券资金使用，要加强对项目主管部门和项目实施单位的培训以及自主学习，使预算单位和项目单位明确专项债券资金使用范围、使用期限、专户管理等内容，从而使专项债券资金从财政拨出后，能得到规范使用，也可防止资金使用过程中用于经常性支出、发放工资、单位运行经费、发放养老金、支付利息以及杜绝虚列项目支出、截留、挤占、挪用、套取项目资金等违规行为。鼓励财政部门或者项目单位研究制定《专项债券资金管理办法》相关文件。

报告正文

一、项目基本情况

（一）项目概况

1、项目背景

近年来，东昌区全面实施创新驱动战略，强化产业支撑，增强发展活力。实施重点突破，增强企业自主创新能力，加快实施创新型企业培育行动计划，鼓励并引导企业加大研发投入，引导资金、技术、项目、人才等创新要素向企业集聚。着力打造一批实力强、品质优、信誉好的创新型领军企业、科技型小巨人企业和种子企业，打造拥有核心技术、集成创新能力突出、引领重点产业发展的创新型企业群，进一步提升“东昌创造”的整体实力。

如今，各地都在加速工业集中区的建设，在工业集中区建设基础设施，是必然趋势。

基础设施是中小企业创业的孵化基地。中小投资者在创业之初，资金是紧张的，多是首选租用厂房。因此，能提供基础设施的工业集中区将是他们的首选。基础设施建设是东昌区医药特色产业园招商引资的先决条件，基础设施的建设对开发区的经济发展起着举足轻重的作用。将为东昌区医药特色产业园创造良好的投资环境，对东昌区招商引资将起到重要的作用。

为进一步提高东昌经济开发区土地集约利用水平，引导中小企业进入开发区投资创业，以提高土地综合效益为目的，以市场为导向，

以项目为支撑，以多功能基础设施为载体，充分发挥土地、资金、技术、信息、人才、管理、环境等集合优势，实现生产要素的整合聚集，逐步形成具有我市特色的集科研开发、生产制造、营销物流、商务服务、设施共享为一体的优势产业群体，不断提升我区工业经济整体竞争力，建设基础设施十分必要。

园区基础设施的建设，将根据开发区建设总体规划和发展定位，科学制定开发建设方案，积极引导企业入驻，注重发挥产业聚集效应，精心打造产业特色和优势品牌。

项目旨在为未来入驻园区的医药企业提供厂房等基础设施租赁服务，以通化市东昌区为核心，辐射通化市周边以及吉林省乃至东北三省，因此提出本项目的建设。

2、项目名称

东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目（以下简称“本项目”）。

3、项目实施主体

本项目的实施主体为吉林东圣医药科技有限公司。

4、项目建设内容及情况

（1）项目建设内容

根据项目可行性研究报告，本项目拟建地点位于通化市金厂镇金厂村，厂区北临江南小镇三期，南侧为滑雪场路，西侧为金厂滨河路，东侧为金厂大街。项目具体建设规模和建设内容如下：

建设内容：本项目为东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设

施建设项目，包括研发中心一栋，仓库一栋，物流库一栋，标准化厂房三栋，动力站一座，锅炉房、污水站一座，危险品库一栋，园区配套基础设施建设以及建设环园区市政道路等。

建设规模：本项目占地面积 77357.79 m²，总建筑面积 115556.68 m²，计容面积 127212.59 m²。其中研发中心 21682.65 m²，仓库 13605.95 m²，物流库 46804.1 m²，标准化厂房 31595.84 m²，动力站 625.3 m²，锅炉房、污水站 1035.97 m²，危险品库 206.87 m²。

园区配套基础设施包括生活水池、消防水池、事故池、污水池及园区总图建设。

建设环园区道路工程 1990m。其中学校段 730m，跃进桥至十字街 420m，雪场路 480m，二期学校段起点 360m。

项目主要建设内容一览表

建筑序号	建筑名称	建筑面积(m ²)	占地面积(m ²)	层数	备注
1	研发中心	21682.65	4761.51	五层	
2	仓库	13605.95	3310.79	四层	
3	物流库	46804.1	16738.93	三层	
4	标准化厂房 1#	15231.66	5006.34	三层	
5	标准化厂房 2#	8182.09	1998.88	四层	
6	动力站	625.3	625.3	一层	
7	锅炉房、污水站	1035.97	1035.97	一层	
8	危险品库	206.87	206.87	一层	
9	标准化厂房 3#	8182.09	1998.88	四层	
	小计	115556.68	35683.47		
10	地下储罐				10t/个
11	生活水池				500 m ³

建筑序号	建筑名称	建筑面积(m ²)	占地面积(m ²)	层数	备注
12	消防水池				510 m ³
13	消防水池				510 m ³
14	事故池、污水池				400 m ³
	合计	115556.68	35683.47		
1	新建车行道路		24080.00		
2	新建人行道		10320.00		
3	道路照明				128.00 盏
4	道路排水				1910.00m
5	道路绿化				708.00 株
6	挡土墙				10770.00m ³
7	浆砌边沟				310.00m
8	工艺护栏				960.00m
9	园区道路工程		29208.62		
10	园区绿化工程		11588.20		

(2) 项目资金投入和使用计划

东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目总投资估算 39865.89 万元。根据本项目收益与融资自求平衡方案所示，资金安排为 2021 年投资 2445.00 万元，2022 年投资 18245.44 万元，2023 年投资 5151.15 万元，2025 年投资 8300.00 万元，2026 年投资 5724.30 万元。

(3) 2025 年计划建设及实际建设情况

本项目已经取得项目建议书、立项批复、通化市自然资源局出具的《关于东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目征询意见的复函》、可研报告、可研批复、初步设计批复、环评批复、安全预评价报告、施工图设计、建设用地规划许可证、建设工程许可证、

不动产权证书办理、招投标、建筑工程施工许可证及工程开工报审等工作。项目已经于 2022 年 7 月开工建设，目前处于在建状态。

根据项目总体计划，2025 年计划完成项目总体进度的 20%，具体建设内容如下：完成标准化厂房 3#的主体建设，完成南侧市政道路建设，完成园区内道路建设，完成园区绿化、景观的建设。截至 2025 年 12 月 31 日，全部完成 2025 年计划建设内容，工程总体完成 90%。

（4）2025 年项目计划投入资金及资金使用情况

根据本项目的收益与融资自求平衡方案，本项目 2025 年计划投入资金 8300.00 万元，其中地方财政配套资金 500.00 万元，专项债券资金 7800.00 万元。根据资金往来及支付凭证，2025 年实际到位资金 7800.00 万元，实际支出资金 2528.26 万元，全部为专项债券资金。

（二）项目绩效目标

1、项目总体绩效目标

本项目的建设总体绩效目标是：1. 保质保量完成项目建设：本项目占地面积 77357.79 m²，总建筑面积 115556.68 m²，计容面积 127212.59 m²。其中研发中心 21682.65 m²，仓库 13605.95 m²，物流库 46804.1 m²，标准化厂房 31595.84 m²，动力站 625.3 m²，锅炉房、污水站 1035.97 m²，危险品库 206.87 m²。建设环园区道路工程 1990m。其中学校段 730m，跃进桥至十字街 420m，雪场路 480m，二期学校段起点 360m。2. 项目一次性竣工验收合格。3. 成本控制良好。4. 项目效

益良好。5. 本项目的建设将会带来加工业、制药业、现代服务业的繁荣，并能更好的完善通化市东昌区的配套服务功能；同时，能够提供大量就业岗位，增加地方收入，对稳定社会秩序具有重大意义。

2、项目现阶段目标

在项目建设期内：1. 按计划完成年度建设任务；2. 按照质量规范和标准施工；3. 当年专项债券资金全部使用完毕；4. 合规使用专项债券资金；5. 按照既定计划施工，项目建设成本可控；6. 社会、经济及生态效益良好；7. 项目实施过程中各方满意度达到 90%以上。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

北京中建政研数据服务有限公司接受委托开展 2025 年度东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目专项债券资金支出绩效评价工作。

1、绩效评价目的

本次绩效评价的目的旨在通过项目实施情况、专项债券资金使用情况 and 项目预期结果实现程度进行梳理与评价，总结经验、发现问题并提出具有建设性的建议，为进一步提高地方政府专项债券资金配置和使用效益提供参考依据。

2、绩效评价对象

结合本次绩效评价目的，评价工作组明确了本次绩效评价的对象：对 2025 年的专项债券资金 7800.00 万元形成的直接产出进行评价。

3、绩效评价时段

本次绩效评价时段为 2025 年 1 月 1 日至 2025 年 12 月 31 日。

4、绩效评价范围

本次绩效评价范围为评价时段内东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目的建设产出内容。

（二）绩效评价工作方式

1、评价依据

- （1）《中华人民共和国预算法》；
- （2）《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预〔2013〕53 号）；
- （3）《财政部关于印发〈财政支出（项目支出）绩效评价操作指引（试行）〉的通知》（中评协〔2014〕70 号）；
- （4）《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
- （5）《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155 号）；
- （6）《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44 号）；
- （7）《中共中央国务院关于〈全面实施预算绩效管理〉的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- （8）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；
- （9）《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》

（财库〔2020〕43号）；

（10）《中共吉林省委、吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发〔2019〕10号）；

（11）《吉林省财政厅关于印发〈吉林省政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）〉的通知》（吉财债〔2021〕1044号）；

（12）《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）；

（13）经批复的绩效目标及指标；

（14）相关规划、项目可行性研究报告、初步设计、施工图设计及批复文件、中标通知书、施工合同等；

（15）本项目收益与融资自求平衡方案、财务评价报告及法律意见书；

（16）预算下达文件，有关财务会计资料；

（17）截至评价时，已形成的验收、审计、决算、稽察、检查报告等；

（18）项目招投标文件、合同、监理月报、形象进度表、建设进度及资金使用报告等与项目建设管理有关资料和数据；

（19）其他相关政策文件及项目资料。

2、绩效评价原则

（1）科学规范原则。严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法开展绩效评价工作。

（2）绩效相关原则。针对具体支出及其产出绩效进行评价，评

价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（3）政策相符原则。评价工作方案、绩效评价指标体系及项目评价实施工作均应严格执行有关政策和管理规定。

（4）经济合理原则。既要节约成本又要满足项目绩效评价工作的需要。

（5）依据充分原则。绩效评价所涉及的绩效报告，法律政策文件，项目计划及资金的确定与调整，项目验收与项目成果等都应依据充分。评价机构以正式程序得到的资料和信息为评价的依据，非正式程序所提交的资料仅供参考。

（6）独立评价原则。以第三方的身份独立开展评价活动，不受任何机构和个人的干预和影响，独立做出评价结论。

（7）回避原则。评价工作人员和评价工作组不得与项目相关单位有任何利害关系，确保评价结论的客观公正。

（8）反馈原则。将评价的结果反馈给委托部门，作为有关部门以后年度安排项目预算、加强项目管理等工作的重要依据。

（9）保密原则。评价工作人员和评价工作组，对与项目评价有关的所有信息资料负有保密义务，未经允许，不得散布。

3、评价指标体系

本次绩效评价指标体系设定与权重分配在财预〔2020〕10号文、吉发〔2019〕10号、吉财债〔2021〕1044号文的基础上采用逻辑框架法（LFA）和层次分析法（AHP）相结合的方法进行构建。项目指标体系分为3个层次，其中一级指标包括决策、管理、产出、效益；二

级指标包括新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性、新增地方政府专项债券绩效目标设定的合理性与指标明确性、编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性、新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性、新增地方政府专项债券资金使用情况、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、社会效益、生态效益、可持续性影响、满意度；三级指标包括：政策依据、程序规范性、绩效目标、绩效指标、资金平衡方案科学性、资金申报合理性、管理制度健全性、制度执行有效性、专项债券资金执行性、预算资金到位率、专项资金使用合规性、专项债券项目信息公开、实际完成率、工程质量情况、项目存在的风险情况、项目开工或完工及时性、成本节约率、社会影响、项目及项目周边环境保护、资金可持续性、公众满意度。

具体项目绩效评价指标体系如附表 1 所示。

4、评价方法

为保证本次绩效评价服务中评价方法的科学性、完整性、可操作性，我公司将采用的评价方法共包括：成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、标杆管理法、数据统计分析法、调查法、综合对比分析法、评议法、公众评判法。

（1）成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

（2）比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

（3）因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素的方法。

（4）最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。

（5）标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。

（6）数据统计分析法。即通过对同类地方政府专项债券资金管理的历史数据进行分析，寻找其经费支出一般规律，据此对本项目地方政府专项债券资金使用的规模、结构和强度进行审核分析。

（7）调查法。即通过现场调研方式获取专项资金使用中的常规支出标准，以进行各项目中资金使用的合理性分析。

为保证绩效评价数据的完整性、真实性，此次评价进行了实地核查。一方面对存在问题的项目档案资料对项目单位进行核查和问询，保证原始数据的真实性。通过听取项目管理方对于项目过程和经验的陈述和分析，总结项目实施成果和存在的不足，并针对项目提出问题，及时与部门进行有效沟通、洽谈，听取意见和建议，从而为后面进行绩效评价和撰写绩效评价报告奠定坚实的基础；另一方面通过对项目的实地调研，了解项目的最新动态和相关情况。对所涉及的主要项目建设内容进行实地勘察，进一步核实项目的完成程度和完成质量。

（8）综合对比分析法。包括项目预期目标和项目执行效果的比较，国内同项目横向对比，过去同类项目的纵向对比，以及同时期不同项目相同指标的比较。通过比较及时总结经验教训，发现问题。在

本项目实施绩效评价过程中使用综合比较法，可以很直观地评价绩效的好坏。

(9) 工作组评议法。指的是邀请相关方组建工作组，对项目进行评价。通过汇总分析工作组意见，最终得出评价结果。工作组评议法主要应用于定性指标的评价。即根据同行工作组对专项资金支出规律和特点的经验，以进行该项目专项资金使用的合理性分析。

为充分体现项目特点，准确、全面反映项目的资金管理和项目管理的效果，确保绩效评价的公平和客观，在评价过程中，根据需求适时邀请财务、技术咨询组成工作组，对项目存在的问题提供专业咨询。工作组可到项目现场采取勘察、问询、复核、访谈等方式，可以采用背靠背评议，面对面评议或者两者相结合的方法，对有关情况进行核实，对掌握的有关资料进行整理分析，及时提供专业的咨询意见。

(10) 公众评判法，为充分了解公众对于项目实施后的满意程度，通过公众问卷的方式对项目利益相关方进行满意度调查。在本次绩效评价过程中，对不同类型的项目进行了不同的问卷设计，对项目有关人群开展问卷调查，通过问卷并结合访谈来征集项目实施后的相关效果与实施过程中的满意度与投诉率。对调查问卷结果进行整理分析，从侧面反映项目的社会效益、环境效益以及满意度情况。

5、评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，本项目在绩效评价过程中主要采用计划标准即预先制定的目标、计划、预算及行业标准等作为评价标准。具体评价标准见本项目绩效评价指标

体系。

（三）绩效评价工作过程

1、工作方案策划

经与东昌区财政局、通化市东昌区工业和信息化局、吉林东圣医药科技有限公司等进行充分沟通与交流，制定绩效评价工作方案，重点对绩效评价各项指标进行分析与设计，征求评价工作组意见后确定绩效评价指标体系。

2、资料文献收集

资料搜集工作具体流程为提前将项目资料清单发送至项目实施单位，项目实施单位协助评价工作组进行先期搜集，之后在评价过程中进行二次补充。

3、访谈与现场调研

为更进一步了解项目资金使用及项目建设、运营的各项情况，评价工作组协助评价机构与项目单位主要负责人等深入访谈，对项目实际情况进行现场调研。

4、分析研究

按照制定的绩效评价指标体系，根据以上收集的项目资料、访谈与问卷调查等，对各项绩效评价指标进行分析与评价。各指标的具体评价思路详见指标分析章节。

5、归纳总结

在充分调研、分析的基础上，对项目取得的成效与经验、项目存在的问题进行归纳总结，并提出相关建议。

6、形成报告

在资料收集、访谈、问卷调查、分析研究、归纳总结的基础上，编制报告初稿，并根据委托方和工作组评审后提出的意见对报告进行修改，形成绩效评价最终报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价分析

2025 年东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目专项债券项目在资金使用过程中存在资金执行率较低、变更手续缓慢、项目建设过程绩效管理不完善等问题，这些因素不利于项目尽快完成建设产出以及及时投入使用发挥项目效益。

（二）评分与评级

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《中共吉林省委、吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发〔2019〕10 号）、《吉林省财政厅关于印发〈吉林省政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）〉的通知》（吉财债〔2021〕1044 号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61 号）文件内容，2025 年度东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目专项债券项目绩效评价考核体系实行百分制，评价结果分为：“优”、“良”、“中”、“差”四个档次。本次考核根据评价工作组的调研分析对绩效进行逐项打分，90（含）—100 分为“优”、80（含）—90 分为“良”、60（含）—80 分为“中”、60 分以下为“差”。

（三）评价结果

评价工作组根据吉林东圣医药科技有限公司提供的资料、协助完

成的现场调研情况和数据的采集分析，对指标进行评分汇总，本项目绩效评价最终得分为“88.50分”，评级结果为“良”。本项目绩效评价指标评分表如下：

表 3-1 项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
JC 决策 (25 分)	JC01 新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性 (8 分)	政策依据	4	4
		程序规范性	4	4
	JC02 新增地方政府专项债券绩效目标设定的合理性与指标明确性 (10 分)	绩效目标	5	5
		绩效指标	5	5
	JC03 编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性 (7 分)	资金平衡方案科学性	4	4
		资金申报合理性	3	1
GL 管理 (20 分)	GL01 新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性 (8 分)	管理制度健全性	4	3
		制度执行有效性	4	4
	GL02 新增地方政府专项债券资金使用情况 (12 分)	专项债券资金执行率	3	0
		预算资金到位率	2	0
		专项资金使用合规性	4	4
		专项债券项目信息公开	3	3
CC 产出 (40 分)	CC01 产出数量 (6 分)	实际完成率	7	7
	CC02 产出质量 (18 分)	工程质量情况	8	8
		项目存在的风险情况	8	8
	CC03 产出时效 (6 分)	项目开工或完工及时性	7	5
	CC04 产出成本 (10 分)	成本节约率	10	10
XY 效益 (15 分)	XY01 社会效益 (3 分)	社会影响	3	3
	XY02 生态效益 (3 分)	项目及项目周边环境保护	3	3
	XY03 可持续性影响 (3 分)	资金可持续性	3	1.5
	XY04 满意度 (6 分)	公众满意度	6	6
合 计			100	88.5

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况分析

项目决策情况主要对新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性、新增地方政府专项债券绩效目标设定的合理性与指标明确性、编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性三个方面进行评价与分析，权重合计为 25 分，得分为 23 分，得分率为 92.00%。

1、新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性

主要对项目立项、申报程序的规范性及要件的齐全性进行评价。

（1）政策依据

该指标权重 4 分，得分为 4 分。本项目的实施积极响应并符合《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《通化市城市总体规划(2009~2030 年)》、《东昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等国家及地方行业及专项规划，依托医药产业基础和资源禀赋，发挥吉林东昌经济开发区医药特色产业园的载体优势、龙头企业产业优势和中心城区地域优势，建设医药产业制造与成果转化基地。为了确保园区建设工作顺利推进，做好园区建设的日常衔接工作，东昌区财政局全资收购了吉林东圣医药科技有限公司，作为园区的项目建设平台。项目单位吉林东圣医药科技有限公司经营范围为项目投资及相关信息咨询；市政基础设施建设。吉林东圣医药科技有限公司致

力于东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目。本项目属于产业园区基础设施领域项目，属于专项债券支持的领域，可以通过申请政府专项债券资金进行建设。该指标按照评分标准不扣分，得分为4分。

（2）程序规范性

该指标权重4分，评分4分。本项目已获得通化市东昌区发展和改革局出具的《关于东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目建议书的批复》（通昌发改字〔2021〕83号）、《关于东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（通昌发改字〔2021〕84号）及《关于东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目初步设计的批复》（通昌发改字〔2022〕101号）、《不动产权证书》（吉〔2026〕通化市不动产权第0003859号）、《建设工程规划许可证》、通化市自然资源局出具的《关于东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目征询意见的复函》、通化市生态环境局东昌区分局下发的《关于东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目（变更）环境影响报告表的批复》（通昌环表字〔2026〕1号）、《东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目安全预评价报告》、通化市发展改革委出具的《关于吉林东圣医药科技有限公司智能化工厂建设项目节能报告的审查意见》的调整意见（通市发改审批〔2022〕30号）、通化市水利局下发的《关于吉林东圣医药科技有限公司智能化建设项目水土保持方案报告书的批复》（通市水审批字〔2021〕28号）、施工图审查合格书、《建

筑工程施工许可证》（编号：220502202208260201；编号：220502202209260101）及开工报审表。项目开工手续齐全，故该指标按照评分标准不扣分，得分为4分。

2、新增地方政府专项债券绩效目标设定的合理性与指标明确性

主要结合项目主管部门在项目实施过程中是否制定绩效目标及是否根据绩效目标设定相应的绩效指标进行评价。

（1）绩效目标

该指标权重5分，评分5分。东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目按时提报《绩效目标表》，并报经项目主管部门和财政部门审核批准。故该指标按照评分标准，得分为5分。

（2）绩效指标

该指标权重5分，评分5分。项目单位编制了项目2025年度绩效目标申报表，有明确的绩效目标，绩效目标反映专项债券项目的产出数量、质量、时效、成本，还包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等绩效指标。绩效指标设置与项目相关，项目共设置10个二级指标和28个三级指标，尽可能的进行了细化、量化，指标值合理、可考核，可以反映项目的预期产出、融资成本、效果等。故该指标按照评分标准不扣分，得分为5分。

4、编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性

主要对债券资金平衡方案科学性和债券资金申报合理性进行评价。

（1）资金平衡方案科学性

该指标权重 4 分，评分 4 分。根据项目主管部门提供的本项目财务评价报告及法律意见书，本项目资金平衡方案经过论证，项目全生命周期收益与拟发债期限相匹配，项目内容与项目建设内容相匹配。故该指标按照评分标准不扣分，得分为 4 分。

（2）资金申报合理性

该指标权重 3 分，评分 1 分。根据项目单位提供的本项目收益与融资自求平衡方案、财务评价报告等文件，项目资金自求平衡测算可以满足项目的建设以及后期偿还债券本息。本项目 2025 年计划发债金额 7800.00 万元，预算资金计划投入 500.00 万元，当年专项债券资金实际支出 2528.26 万元，预算资金无支出。故该指标按照评分标准扣除 2 分，得分为 1 分。

（二）项目管理情况分析

项目过程情况主要对新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性、新增地方政府专项债券资金使用情况两个方面进行评价与分析，分值权重合计为 20 分，得分为 14 分，得分率为 70.00%。

1、新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性

主要对管理制度健全性、制度执行有效性进行评价。

（1）管理制度健全性

该指标权重 4 分，评分 3 分。项目实施单位具备相关财务管理制度、企业会计制度、专项资金管理制度等一系列的基本相关业务和财务管理制度，但是考核未发现区本级及项目单位自主制定的《专项债券资金管理办法》等相关制度文件。故该指标按照评分标准扣 0.5 分，得分为 3 分。

（2）制度执行有效性

该指标权重 4 分，评分 4 分。通过绩效评价工作组查阅项目主管部门、项目单位财务制度及付款申请等资料，未发现财务制度缺失以及未按规定付款程序申请拨付资金的情形，通过绩效评价工作组查阅相关项目单位营业执照、招投标文件、合同文件、发票、付款申请等基础资料，该项目的建设程序执行了项目建设的四项基本制度，即法人制、监理制、招投标制（政府采购制）、合同制。故该指标按照评分标准，得分为 4 分。

2、新增地方政府专项债券资金使用情况

（1）专项债券资金执行率

该指标权重 3 分，评分 0 分。根据项目单位提供的资料，本项目 2025 年已支付债券资金总额为 2528.26 万元。根据专项债券资金往来凭证，本项目 2025 年实际到位债券资金 7800.00 万元，专项债券资金实际到位率为 100.00%，但是专项债券资金执行率为 32.41%。故该指标按照评分标准，得分为 0 分。

（2）预算资金到位率

该指标权重 2 分，评分 0 分。根据项目单位提供的本项目 2025

年资金往来凭证以及发行材料中配套资金投入计划,本项目配套资金计划到位500.00万元,实际到位资金0.00万元,资金到位率为0.00%。故该指标按照评分标准,得分为0分。

(3) 专项资金使用合规性

该指标权重4分,评分4分。在评价时段内,根据项目实施单位提供的资料(财务凭证、发票、中标通知书、合同等原始资料),相关工程款项支付通过各级审批,资金全部用于项目实施,资金使用合法合规,手续齐全,未出现资金挪用、截留、挤占等不合规的现象,支出方向符合区发改局《关于东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目可行性研究报告的批复》(通昌发改字(2021)84号)等文件规定的范围。故该指标按照评分标准,得分为4分。

(4) 专项债券项目信息公开

该指标权重3分,评分3分。在评价时段内,经查阅,专项债券项目存续期间按要求在网站上进行信息公开。故该指标按照评分标准,得分为3分。

(三) 项目产出情况分析

项目产出情况主要对产出数量、产出质量、产出实效和产出成本四个方面进行评价与分析,权重合计为40分,得分为38分,得分率为95%。

1、产出数量

(1) 实际完成率

该指标权重 7 分，评分 7 分。绩效评价工作组通过查阅项目资料，2025 年计划完成标准化厂房 3#的主体建设，完成南侧市政道路建设，完成园区内道路建设，完成园区绿化、景观的建设，占项目总体进度的 20%。通过绩效评价工作组查阅 2025 年度建设总进度计划、监理月报、形象进度表及项目调研资料等，2025 年实际完成标准化厂房 3#的主体建设，完成南侧市政道路建设，完成园区内道路建设，完成园区绿化、景观的建设，工程实际完成率约 100%。故该指标按照评分标准，得分为 7 分。

2、产出质量

项目产出质量情况主要对工程质量情况和项目存在的风险情况两个方面进行评价与分析。

（1）工程质量情况

该指标权重 8 分，评分 8 分。通过绩效评价工作组查阅项目实施单位、监理及施工单位的管理制度文件、施工组织设计等基础资料，各家均建立质量管理体系，履行质量监督手续。故该指标按照评分标准，得分为 8 分。

（2）项目存在的风险情况

该指标权重 8 分，评分 8 分。通过绩效评价工作组查阅项目基础资料，本项目前期征地拆迁工作已经全部完成，项目单位吉林东圣医药科技有限公司制定相应的风险防控措施，该项目在评价时段内无存在的隐患风险情况。故该指标按照评分标准，得分为 8 分。

3、产出时效

(1) 项目开工或完工及时性

该指标权重 7 分，评分 5 分。通过绩效评价工作组查阅项目可行性研究报告及相关批复、施工进度计划、施工组织设计、施工合同等，该项目原计划 2022 年 3 月份开工建设，实际开工时间为 2022 年 7 月，开工日期延误约 4 个月。故该指标按照评分标准，得分为 5 分。

4、产出成本

(1) 成本节约率

该指标权重 10 分，评分 10 分。通过绩效评价工作组查阅项目基础资料，在绩效评价时段内，本项目尚处于建设前期阶段。故该指标按照评分标准，得分为 10 分。

(四) 项目效益情况分析

项目效益情况主要对项目生态效益、社会效益、满意度和可持续发展四个方面进行评价与分析，权重合计为 15 分，得分为 13.5 分，得分率为 90.00%。

1、社会效益

(1) 社会影响

该指标权重 3 分，评分 3 分。通过绩效评价工作组查阅项目实施单位、监理及施工单位的施工管理制度文件、施工组织设计、合同等基础资料及通过调研反映该项目建设过程中无诉讼、投诉、举报等恶劣社会事件。故该指标按照评分标准，得分为 3 分。

2、生态效益

(1) 项目及项目周边环境保护

该指标权重 3 分，评分 3 分。绩效评价工作组通过查阅项目实施单位、监理及施工单位的施工管理制度、施工组织设计、合同等基础资料及项目调研资料，本项目施工现场围挡完整，未发现施工垃圾、废水随意处置，有具体的污染物控制措施。故该指标按照评分标准，得分为 3 分。

3、可持续性影响

(1) 资金可持续性

该指标权重 3 分，评分 1.5 分。本项目尚处于建设阶段，因此该过程主要针对项目建设资金可持续性进行评价。通过绩效评价工作组查阅本项目绩效目标表、发行材料等项目相关文件，2025 年地方财政应配套资本金 500.00 万元，截至项目绩效评价期，资本金到位 0.00 万元，且无具体资金到位时间和批次。故该指标按照评分标准扣 1.5 分，得分为 1.5 分。

4、满意度

(1) 公众满意度

该指标权重 6 分，评分 6 分。为了解项目实施地周边居民对项目建设工作的主观感受和满意度，通过发放调查问卷的方式对受影响群体进行随机调查。本次满意度调查共发放问卷 30 份，收回有效问卷 30 份，经统计，收回的有效问卷平均得分为 94.20 分。故该指标按照评分标准，得分为 6 分。

五、主要经验及做法

（一）规范填报《绩效目标申报表》

本项目申请预算资金的单位按照财政要求设定绩效目标，按照规定的格式和内容填报《绩效目标申报表》，经项目主管部门审核后，报区财政部门审定盖章，为项目绩效运行监控和绩效评价等绩效管理工作的开展打好基础。

（二）资金拨付使用流程进一步规范，执行力较高

资金拨付推行“专户管理+直达支付”提速模式，核心目标：压缩拨付链条、杜绝资金在项目单位账户沉淀、加快实物工作量、穿透监管资金流向。资金拨付使用严格遵循逐笔审核、专款专用、直达项目的原则，按照项目单位提报用款申请、项目主管部门初审、财政部门复核的流程将债券资金直接拨付至项目施工单位，不得超进度拨款。这为本项目专项债资金能合法合规使用及监管奠定了基础。

（三）项目建设过程中严格执行四项基本建设制度

本项目建设过程中严格执行建设工程质量管理的四项基本制度，即项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制，为项目按时、保质、保量的完成保驾护航。

六、存在的问题及原因分析

（一）配套资金到位率低

根据东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目收

益与融资自求平衡方案资金使用计划，2025 年配套资金计划到位 500.00 万元，实际到位资金 0.00 万元，配套资金到位率为 0.00%，到位率较低。债券资金到位后，后续补充资金难以落实，可能会导致项目中断或无法达到预期效益。配套资金到位缓慢部分原因为债券资金尚未使用完毕，从保证资金的使用效率上延缓配套资金的到位速度；亦或者仅有出资承诺未明确具体到位计划，导致后期配套资金到位时间不好把控。

（二）年度债券资金执行率较低

根据项目收益与融资自求平衡方案资金使用计划，本项目 2025 年专项债券资金计划到位 7800.00 万元，实际到位 7800.00 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，债券资金实际支出 2528.26 万元，资金执行率为 32.41%，相对较低。考虑部分原因由于专项债券资金到位时间较晚，造成资金未及时进行拨付，影响资金使用进度。

（三）项目建设规模发生变更，待完善相应变更手续

本项目绩效评价期间发现，项目建设规模发生变化，与批复有所差距，主要涉及标准化厂房及物流库建设内容及规模。项目涉及的相关的变更手续还未完全办理完成，影响施工进度。

（四）地方对于专项债券使用管理相关政策制定及了解不足

本次绩效评价期间未发现本级财政部门或者项目单位制定《专项债券资金管理办法》相关文件，项目主管部门、项目单位对于专项债券资金管理、债券还本付息、专项债券项目收支预算执行管理等工作缺乏指导性文件，存在相关意识不强、资金管理流程不清晰

现象，从而缺失了对地方债券资金的使用管理监管力度。

七、有关建议

（一）尽快落实配套资金到位，保障项目顺利实施

工程施工的顺利进行必须是足够的资金作保障。建议相关部门及单位尽快落实项目配套资金到位计划与时间，可以多渠道争取资金，进行资金周转，避免因资金供应不足而拖延进度，尽可能保证项目可以按计划完工。

（二）加快债券资金及时拨付使用

项目单位制定专项资金支出攻坚方案，加快存量实物工作量支付工作。立即梳理已完工、已计量未付款工程，备齐相关资料，按“专户直达支付”流程批量申请工程款拨付，加快资金支出进度。

（三）加强工程变更管理

工程变更是导致成本增加的重要原因之一，尽可能避免因工程变更引起的成本超支现象的出现。对于本项目变更内容，项目单位尽快梳理全部建设规模调整内容，形成《项目建设规模变更专项说明》相关文件，列明变更前后工程量、投资额等重要变化，及时报批，取得正式变更批复文件，以免影响工程进度。

（四）加强债券资金使用管理培训，加强全过程绩效管理意识

建议下一步为规范专项债券资金使用，要加强对项目主管部门和项目实施单位的培训以及自主学习，使预算单位和项目单位明确专项债券资金使用范围、使用期限、专户管理等内容，从而使专项

债券资金从财政拨出后，能得到规范使用，也可防止资金使用过程中用于经常性支出、发放工资、单位运行经费、发放养老金、支付利息以及杜绝虚列项目支出、截留、挤占、挪用、套取项目资金等违规行为。鼓励财政部门或者项目单位研究制定《专项债券资金管理办法》相关文件。

八、其他需要说明的问题

- 1、绩效评价报告只能用于本评价报告载明的评价目的；
- 2、未征得委托方、相关政府部门或出具绩效评价报告的评估机构同意，绩效评价报告的内容不得被摘抄、引用或披露于公开媒体，法律、法规规定及相关当事方另有约定的除外。

附表

1. 东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目绩效评价
评价指标体系（见附表 1）

附表 1

2025 年度东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目绩效评价指标体系							
一级指标	分值	二级指标	三级指标	指标释义	评分标准	分值权重	评价得分
决策	25	新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性	政策依据	专项债券项目申报是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	专项债券项目是否属于国家和省委省政府确定的重点行业、重点区域、重大项目；项目是否符合专项债券支持领域和方向情况；项目立项审批是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和市县区城市发展规划；项目是否列入政府投资计划和中长期财政规划；是否纳入财政部地方政府债务管理系统项目库和发改委国家重大项目建设库；项目资金是否纳入政府性基金预算管理。不满足一项扣 0.5 分，扣完为止。	4	
			程序规范性	项目立项前期准备程序是否符合相关要求，用以反映和考核项目规范情况。	项目前期准备是否有选址意见书和用地审批文件；是否编制可行性研究报告或项目申请报告；可行性研究报告和项目申请报告核准文件是否批复；环境影响评价、安全评价、施工许可证或开工报告等是否有相关批复文件。每少一项扣 0.5 分，扣完为止。	4	
		新增地方政府专项债券绩效目标设定的合理性与指标明确性	绩效目标	项目主管部门和项目单位所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	专项债券项目申报时是否制定绩效目标；绩效目标指标值是否与债券资金投入的项目内容相符；项目预期产生的效益和效果是否符合当地经济发展需求；项目所申请的专项债券资金与项目概算需求的资金量是否相匹配；不满足一项扣 1 分，扣完为止。	5	
			绩效指标	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	项目绩效目标细化分解的具体指标是否真实反映该项目相关信息；细化分解的具体指标是否通过清晰、可衡量、可量化的指	5	

2025 年度东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目绩效评价指标体系							
一级指标	分值	二级指标	三级指标	指标释义	评分标准	分值权重	评价得分
		编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性			标值体现；绩效目标指标值的设定是否与项目目标任务数或计划数相对应。不满足一项扣 1 分，扣完为止。		
			资金平衡方案科学性	项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证、有明确标准，申请的专项债券项目资金额度是否与制定的年度绩效目标相适应，用以反映和考核新增专项债券项目资金编制的科学性	项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证；编制的内容与申请专项债券项目内容是否相匹配；申请专项债券额度测算依据是否按照专项债券资金使用规定编制；申请的专项债券项目资金额度与当年专项债券项目任务是否相匹配；不满足一项扣 1 分，扣完为止。	4	
			资金申报合理性	专项债券项目资金分配使用是否有测算依据，与该项目所需资金的真实性是否相符，用以反映和考核新增专项债券项目资金编制和分配的合理性。	专项债券资金分配使用依据是否充分；预算资金、银行贷款、自有资金、债券资金额度分配是否合理。不满足一项扣 1 分，扣完为止。	3	
			管理制度健全性	使用专项债券项目实施单位财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核专项债券项目顺利实施的保障能力情况。	项目实施单位财务和业务管理部门是否制定相应的财务和业务管理制度、专项债券资金使用计划；财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。不满足一项扣 1 分，扣完为止。	4	
管理	18	新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性	制度执行有效性	使用专项债券是否符合法律法规和相关管理规定，用以反映和考核专项债券项目组织实施的有效执行情况。	专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理情况；项目变更调整理由是否充分，手续是否完备；项目结束后，项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并归档管理；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位；项目竣工后资产备案和产权登记情况；专项债券项目信息公开情况；外部监督发现问题整改情况；信息系统管理使用情况；其他财务、采购和管理情况。不满足一项扣 0.5 分，扣完为止。	4	

2025 年度东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目绩效评价指标体系							
一级指标	分值	二级指标	三级指标	指标释义	评分标准	分值权重	评价得分
		新增地方政府专项债券资金使用情况	专项债券资金执行率	专项债券项目资金实际支出与债券资金总投入的比率，用以反映和考核资金使用管理情况；	专项债券资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%的比率，使用率大于等于 100%，得满分；使用率 80%（含）—100%，得 2 分；使用率 70%（含）—80%，得 1 分；使用率 70%以下，不得分。	3	
			预算资金到位率	预算资金（银行贷款、自有资金）与项目总投资的比率，用以反映和考核落实资金情况对项目实施的总体保障程度；	预算资金到位率=（实际到位资金/计划到位资金）×100%的比率，到位率大于等于 100%，得满分；到位率 80%（含）—100%，得 1.5 分；到位率 70%（含）—80%，得 1 分；到位率 70%以下，不得分。	2	
			专项资金使用合规性	专项债券项目资金使用是否符合专项债券资金管理规定。	项目建设和运营期间是否成立专门的管理机构；项目资金使用是否符合相关专项债券资金使用管理制度规定；项目单位在项目建设和运营期间，地方政府是否擅自变动项目资金；专项债券资金是否严格按照专项债券资金专户管理办法拨付至项目施工单位；不满足一项扣 0.5 分，扣完为止。	4	
			专项债券项目信息公开	专项债券项目存续期是否按要求在网站上进行信息公开。	专项债券本息偿还计划执行情况；项目收入、成本及预期收益的合理性；项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配情况；专项债券期限与项目期限匹配情况等。不满足一项扣 0.5 分，扣完为止。	3	
产出	40	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际产出率=（实际产出数/计划产出数）×100%，其中实际产出数：考核年度内项目实际产出的产品或提供的服务数量；计划产出数：项目绩效目标确定的在考核年度内计划产出的产品或提供的服务数量。实际产出率大于等于 100%得 7 分；实际产出率小于 100%大于等于 90%得 6 分；实际产出率小于 90%大于	7	

2025 年度东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目绩效评价指标体系							
一级指标	分值	二级指标	三级指标	指标释义	评分标准	分值权重	评价得分
					等于 80%得 5 分；实际产出率小于 80%大于等于 70%得 3 分；实际产出率小于 70%大于等于 60%得 2 分；实际产出率小于 60%不得分。		
		产出质量	工程质量情况	使用专项债券资金项目是否达到质量检测标准，具备设计中的功能要求，用于反映和考核专项债券项目建设质量情况。	完工工程是否符合国家相关行业的质量检测标准；完工工程是否符合计划设计中的功能（可据项目类型和需求做具体描述）；不满足一项扣 1 分，扣完为止。	8	
			项目存在的风险情况	使用专项债券资金项目是否存在后续风险隐患，用于反映和考核专项债券项目存在的风险情况。	完工工程是否存在后续可能存在的其他隐患（建设前期的拆迁补偿款到位情况、具备运营资质情况等）；项目建成后提供公共产品和服务情况。不满足一项扣 1 分，扣完为止。	8	
		产出时效	项目开工或完工及时性	使用专项债券资金项目是否按期完工，是否受到了风险因素的影响，用于反映和考核专项债券项目完成时效和使用债券资金单位防范风险的能力。	项目是否按绩效目标计划时间开工或完工，按时开工或完工得满分；延期 3 个月（含）开工或完工，得 6 分；延期 6 个月（含）开工或完工，得 5 分；延期 9 个月（含）开工或完工，得 4 分；延期 12 个月（含）开工或完工，得 2 分；超过 12 个月开工或完工，得 0 分。	7	
		产出成本	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，以项目预算为准。在建工程该项得满分。	10	

2025 年度东昌区医药特色产业园标准化厂房及基础设施建设项目绩效评价指标体系							
一级指标	分值	二级指标	三级指标	指标释义	评分标准	分值权重	评价得分
效益	17	社会效益	社会影响	使用专项债券项目工程建设对社会发展所带来的直接或间接的正负面影响情况。如新增就业、社会荣誉、公众舆情与群体性事件等。	无诉讼、投诉、举报等事件的得 3 分，出现类似事件的每次扣 1 分，扣完为止。	3	
		生态效益	项目及项目周边环境 环境保护	使用专项债券项目工程建设对当地生态环境带来的直接或间接的正负面影响情况。如节能减排、环保处罚、防涝受灾、美化绿化等。	采取措施实施环境保护的得满分，未实施不得分。	3	
		可持续影响	资金可持续性	考核是否制定了全面详细的资金投入计划，且是否符合项目的建设进度。	制定详细规划得 3 分；有规划但不够详细得 2 分；未制定规划不得分。	3	
		满意度	公众满意度	政府相关部门、项目实施部门、社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	即满意度得分，大于 90 分（含），得 6 分；得分大于 60 分（含），小于 90 分，得 4 分；得分小于 60 分，不得分。	6	
合计						100	